

北京大成（成都）律师事务所

关于四川省生态环保产业集团有限责任公司组建与 北京清新环境技术股份有限公司 存在相同或相似业务问题的 法律意见书

致：四川省生态环保产业集团有限责任公司

北京大成（成都）律师事务所（以下称本所）作为四川省生态环保产业集团有限责任公司（以下称贵公司或生态环保集团）的常年法律顾问，根据《基础设施和公用事业特许经营管理办法》《市政公用事业特许经营管理办法》及相关法律法规，就生态环保集团整合与北京清新环境技术股份有限公司（以下称清新环境）存在相同或相似业务问题，出具本法律意见书。

本所律师根据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实，根据我国现行法律法规及其他规范性文件的要求对生态环保集团整合与清新环境存在相同或相似业务问题发表法律意见。

本法律意见书仅就本所律师对特许经营业务有关法律法规的理解及对贵公司提供的投资协议、特许经营协议或政府文件的有关内容发表意见。

本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，现出具法律意见如下：

根据公开披露的信息，清新环境目前的主要业务板块包括大气污染治理、水污染治理、固体废物污染治理、节能领域、资源综合利用领域的投资与资产管理等。

2021年7月，四川国资委颁发《四川省政府国有资产监督管理委员会关于四川省生态环保产业集团有限责任公司组建方案的批复》（川国资改革〔2021〕40号）（以下称《批复》），对四川省能源投资集团有限责任公司、

四川省投资集团有限责任公司、四川省国有资产经营投资管理有限责任公司旗下环保资产进行整合，组建四川省生态环保产业集团有限责任公司；生态环保集团组建后，生态环保集团取得四川省环保产业集团有限公司（以下称四川环保公司）52%股权、四川川投水务集团股份有限公司（以下称川投水务公司）100%股权、四川国环金泽科技股份有限公司 60%股权。四川环保公司、川投水务公司现有业务包含自来水供应、污水处理和水环境治理，与清新环境存在相同或相似业务。

根据《基础设施和公用事业特许经营管理办法》第二条：“中华人民共和国境内的能源、交通运输、水利、环境保护、市政工程等基础设施和公用事业领域的特许经营活动，适用本办法。”《市政公用事业特许经营管理办法》第二条第二款：“城市供水、供气、供热、公共交通、污水处理、垃圾处理等行业，依法实施特许经营的，适用本办法。”城市自来水供应、污水处理和水环境治理业务一般属于基础设施和公用事业的投资经营范畴，自来水供应、污水处理和水环境治理实施特许经营的，通常应适用《基础设施和公用事业特许经营管理办法》《市政公用事业特许经营管理办法》。

根据《基础设施和公用事业特许经营管理办法》第三条：“本办法所称基础设施和公用事业特许经营，是指政府采用竞争方式依法授权中华人民共和国境内外的法人或者其他组织，通过协议明确权利义务和风险分担，约定其在一定期限和范围内投资建设运营基础设施和公用事业并获得收益，提供公共产品或者公共服务。”《市政公用事业特许经营管理办法》第二条第一款：“本办法所称市政公用事业特许经营，是指政府按照有关法律、法规规定，通过市场竞争机制选择市政公用事业投资者或者经营者，明确其在一定期限和范围内经营某项市政公用事业产品或者提供某项服务的制度。”依法实施特许经营的，特许经营者应在约定的范围，投资经营某项市政公用事业产品或提供某项服务，因此，特许经营者主要业务的区域范围和提供的产品或服务具有确定性。

根据生态环保集团提供的四川环保公司、川投水务公司投资经营的现有自来水供应、污水处理和水环境治理业务的投资协议、特许经营协议或



政府文件，均载明其自来水供应、污水处理和水环境治理业务的区域范围，具体情况如下：

四川环保公司与清新环境相同或相似业务情况（见表一）：

表一：

序号	公司名称	业务类型	业务地点	特许经营期限
1	长垣川能投水务引黄调蓄建设管理有限公司	水环境治理	河南长垣县	约 2018 年 4 月至 2038 年 3 月（20 年其中建设期 3 年）
2	长垣川能投水务西区生态水系建设管理有限公司	水环境治理	河南长垣县西部区域	约 2019 年 7 月至 2044 年 6 月（25 年其中建设期 2 年）
3	长垣川能投水务北区生态水系建设管理有限公司	水环境治理	河南长垣县北部区域	约 2021 年 11 月至 2046 年 10 月（25 年其中建设期 2 年）
4	眉山川能投水务有限公司	污水处理	四川眉山市	约 2019 年 11 月至 2047 年 10 月（28 年其中建设期 2 年）
5	南江川能投开源水务有限公司	自来水供应	四川南江县	约 2018 年 3 月至 2030 年 2 月（12 年，其中 2 年建设期）
6	简阳市兴泽供排水有限公司	污水处理/自来水供应	四川简阳市	约 2019 年 8 月至 2049 年 7 月（30 年）
7	青神川能水务有限公司	污水处理/自来水供应	四川青神县	约 2020 年 7 月至 2050 年 6 月（30 年）
8	四川能投青川水务投资有限公司	污水处理/自来水供应	四川青川县	约 2019 年 1 月至 2048 年 12 月（30 年）
9	遂宁川能水务有限公司	污水处理	遂宁市市本级、经开区、船山区、安居区、蓬溪县、大英县、射洪县	约 2020 年 6 月至 2049 年 5 月（29 年其中建设期 2 年）
10	四川能投宜居水岸建设有限公司	水环境治理	四川成都市武侯区	约 2019 年 8 月至 2034 年 7 月（15 年其中建设期 2 年）

川投水务公司与清新环境相同或相似业务情况（见表二）。

表二

序号	公司名称	业务类型	业务地点	特许经营期限
1	四川川投水务集团中江供排水有限公司	自来水供应	四川中江县	2016/1/1 至 2045/12/31
2	四川川投水务集团中江供排水有限公司	污水处理	四川中江县	商业运营开始 30 年
3	四川川投水务集团大英有限公司	自来水供应	四川大英县	2003/10/14 至 2053/10/13
4	四川川投水务集团射洪股份有限公司	自来水供应	四川射洪县县城 (太和镇)	2003/12/12 至 2033/12/11
5	四川川投水务集团荣县自来水有限公司	自来水供应	四川荣县	2004/5/22 至 2034/5/21
6	四川川投水务集团剑阁有限公司	自来水供应	四川剑阁县	2003/12/15 至 2053/12/14
7	四川万源川投水务有限公司	自来水供应	四川万源市城市 规划太平镇组团 区	2014/3/28 至 2044/3/27
8	四川川投水务集团南充环保技术有限公司	污水处理	四川南充市嘉陵 工业集中区	2019/4/01 至 2049/3/31
9	四川川投船重环境科技有限公司	污水处理	四川攀枝花市米 易县丙谷镇	2020/1/1 至 2049/12/31

综上，根据《基础设施和公用事业特许经营管理办法》《市政公用事业特许经营管理办法》以及四川环保公司、川投水务公司投资经营的现有自来水供应、污水处理和水环境治理业务的投资协议、特许经营协议或政府文件，四川环保公司、川投水务公司投资经营现有的自来水供应、污水处理和水环境治理业务，均在确定的区域范围，与清新环境相同或相似业务不存在竞争。

以上意见，仅供决策参考。

北京大成（成都）律师事务所

二〇二一年十二月二十二日